

Проект № 157284-8

Вносят сенаторы  
Российской Федерации  
А.А. Клишас,  
Е.Б. Мизулина,  
В.В. Полетаев,  
Е.Б. Алтабаева,  
Е.В. Афанасьева,  
А.Д. Башкин,  
Р.Ф. Галушина,  
О.Ф. Ковитиди,  
В.В. Наговицын,  
М.Н. Павлова;  
депутаты  
Государственной Думы  
Д.Ф. Вяткин, Т.В. Буцкая

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 27, ст. 3459, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2018, № 1, ст. 22; 2019, № 31, ст. 4478; № 49, ст. 6970; 2021, № 27, ст. 5138) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй пункта 1 изложить в следующей редакции:

«Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления и защиты семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, укрепления авторитета родителей в семье и обществе, уважения к семейным и нравственным ценностям народов России, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей жизни и разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, презумпции добросовестности родителей при осуществлении родительских прав, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи, недопустимости разрушения или создания угрозы разрушения семьи вопреки воле ее членов, в том числе в случае защиты прав и законных интересов отдельных членов семьи, которые в силу беспомощного состояния или возраста не могут защитить себя самостоятельно.

Действия родителей считаются добросовестными (соответствующими правам и законным интересам детей), если иное не установлено вступившим в законную силу решением, принятым в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, гражданским процессуальным законодательством, уголовно-процессуальным законодательством или законодательством об административных правонарушениях.»;

2) дополнить статьей 1<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 1<sup>1</sup>. Основные термины, используемые в настоящем Кодексе**

Если не оговорено иное, основные термины, используемые в настоящем Кодексе, имеют следующие значения:

1) близкие родственники – родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети; дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры; дяди и тети, племянники и племянницы;

2) брак - добровольный союз мужчины и женщины, направленный на создание семьи, государственная регистрация заключения которого осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом и Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

3) дети, оставшиеся без попечения родителей – дети, признанные по основаниям и в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, оставшимися без попечения обоих родителей или единственного родителя, в

том числе дети-сироты, оба родителя или единственный родитель которых умерли;

4) законные представители ребенка – лица, на попечении которых находятся дети, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) лица, на попечении которых находятся дети – родители, усыновители, опекуны (попечители);

6) организации - образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или аналогичные организации, в том числе организации для детей, оставшихся без попечения родителей;

7) организации для детей, оставшихся без попечения родителей - образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети, оставшиеся без попечения родителей;

8) родители – мать и отец ребенка;

9) родительские права – права и обязанности родителей в отношении своих детей;

10) родственники – лица, находящиеся в кровном родстве и происходящие один от другого или от общего предка;

11) свойственники – родственники одного супруга по отношению к другому супругу и его родственникам;

12) семья - общность людей, соединенных отношениями брака, родства, свойства, усыновления (удочерения), и связанных общими семейными традициями и ценностями, взаимными правами и ответственностью друг перед другом.»;

3) в пункте 1 статьи 28 слова «лица, их заменяющие» заменить словами «или иные лица, на попечении которых он находится»;

4) статью 54 изложить в следующей редакции:

**«Статья 54. Право ребенка жить и воспитываться в семье**

1. Ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия).

2. Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в родной семье, и, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание.

Проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Ребенок имеет права на воспитание своими родителями, образование, обеспечение его законных интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

3. Право ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

4. Ребенок, нуждающийся во временной защите в случаях, предусмотренных статьей 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса, или оставшийся без попечения родителей, имеет право на сохранение своего семейного окружения и устройство на попечение родственников, свойственников или фактических воспитателей, за исключением случаев, установленных настоящим Кодексом.

5. При устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи иных лиц, не указанных в пункте 4 настоящей статьи, орган опеки и попечительства учитывает возможности сохранения преемственности воспитания ребенка, его этнического происхождения, родного языка, религиозной и культурной принадлежности.

Ребенок, оставшийся без попечения родителей, достигший возраста четырнадцати лет, вправе обратиться в орган опеки и попечительства с письменным заявлением о назначении попечителя с указанием конкретного лица. Попечитель в этом случае назначается в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.»;

5) в статье 55:

а) из абзаца второго пункта 1 исключить второе предложение;

б) в пункте 2 статьи 55 слова «лицами, их заменяющими» заменить словами «или иными лицами, на попечении которых он находится»;

б) в статье 56:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «лицами, их заменяющими» заменить словами «или иными лицами, на попечении которых он находится»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Ребенок имеет право на защиту от противоправных действий любых лиц, включая родителей (или иных лиц, на попечении которых он находится).

Ребенок вправе в случае нарушения его прав и законных интересов обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства.»;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Должностные лица организаций, которым станет известно о факте отсутствия у ребенка попечения родителей обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять предусмотренные настоящим Кодексом меры по защите прав и законных интересов ребенка.»;

7) в статье 60:

а) в пункте 2 слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых он находится)»;

б) абзац третий пункта 3 изложить в следующей редакции:

«При осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением

случаев совершения родителями (усыновителями) доверенностей от имени несовершеннолетних детей или при даче родителями (усыновителями) согласия на совершение доверенностей детьми, достигшими четырнадцатилетнего возраста.»;

8) статью 63 изложить в следующей редакции:

**«Статья 63. Права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей**

1. Родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Родители несут ответственность за воспитание своих детей, за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития детей.

Родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами, органами и организациями.

2. Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

До завершения получения детьми основного общего образования родители с учетом мнения детей имеют право выбора образовательной организации, формы получения ими образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, либо вне их, а также формы обучения детей, включая семейное образование.

3. Родители вправе воспитывать ребенка самостоятельно, а также привлекать для этих целей родственников и (или) иных лиц. Участие указанных лиц в воспитании ребенка является добровольным и осуществляется по просьбе или с согласия родителей. Такое участие не требует обязательного документального оформления.

4. Родители вправе свободно выбирать методы воспитания ребенка, исходя из его законных интересов, возраста, состояния здоровья и уровня развития, в соответствии со своим мировоззрением, религиозными, национальными и культурными традициями своей семьи.

Методы воспитания ребенка должны исключать причинение вреда здоровью ребенка либо совершение иных действий, запрещенных законодательством Российской Федерации.»;

9) статью 64 изложить в следующей редакции:

**«Статья 64. Защита прав и законных интересов детей**

1. Защита прав и законных интересов детей осуществляется их родителями.

Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и законных интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах. Права родителей как законных представителей своих детей не требуют специального документального оформления.

В целях обеспечения защиты прав и законных интересов детей в отношениях с физическими и юридическими лицами в период их

нахождения с родственниками или иными лицами в отсутствие родителей родители вправе выдать нотариально удостоверенное согласие на осуществление указанными лицами правомочий законных представителей детей в соответствии со статьей 64<sup>1</sup> настоящего Кодекса.

2. В случаях, порядке и объеме, предусмотренных настоящим Кодексом, защиту прав и законных интересов детей могут осуществлять иные лица либо органы опеки и попечительства.»;

10) дополнить статьей 64<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 64<sup>1</sup>. Нотариально удостоверенное согласие родителей на осуществление правомочий законного представителя ребенка родственником или свойственником**

1. Родители вправе выдать в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате, нотариально удостоверенное согласие на осуществление правомочий законного представителя ребенка (детей) родственником или свойственником в период временного нахождения ребенка (детей) с такими лицами в отсутствие родителей, за исключением правомочий, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

Временное осуществление правомочий законного представителя ребенка лицом, указанным в нотариально удостоверенном согласии, не влечет прекращения родительских прав и не ограничивает родительские права, в том числе право привлекать к участию в воспитании ребенка родственников и иных лиц без документального оформления их полномочий, предусмотренное пунктом 3 статьи 63 настоящего Кодекса.

2. Нотариально удостоверенное согласие может быть выдано одному или нескольким лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи. В случае выдачи нотариально удостоверенного согласия нескольким лицам, каждое из них обладает правомочиями по защите прав и законных интересов ребенка в период нахождения с ним.

3. Если срок действия такого согласия не установлен, то оно действует до достижения ребенком совершеннолетия, либо до приобретения им дееспособности в полном объеме до достижения совершеннолетия.

4. Лицо, указанное в нотариально удостоверенном согласии, осуществляет правомочия по защите прав и законных интересов ребенка в период нахождения с ним, за исключением правомочий:

1) давать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство для оказания ребенку медицинской помощи, предусмотренной пунктом 2 части 2 и пунктом 3 части 4 статьи 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и на отказ от такового, если иное прямо не оговорено в нотариально удостоверенном согласии родителей;

2) давать согласие на выезд ребенка из Российской Федерации, на принятие ребенком гражданства иного государства либо на усыновление ребенка;

3) обращаться в суд с иском о лишении родителя родительских прав или об ограничении его в родительских правах;

4) совершать сделки с имуществом ребенка или от его имени;

наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

4. Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей.

При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из законных интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое).

По требованию родителей (одного из них) в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством, и с учетом требований абзаца второго настоящего пункта суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства.

5. При осуществлении родительских прав родители (иные лица, на попечении которых находятся дети) имеют право на оказание им содействия в:

1) установлении опеки (попечительства) над детьми в случаях и порядке, предусмотренном статьей 65<sup>1</sup> настоящего Кодекса;

5) выдавать доверенность от имени ребенка.

5. Родители вправе отменить выданное ими нотариально удостоверенное согласие в любое время без указания причин отмены. Распоряжение родителей об отмене нотариально удостоверенного согласия должно быть нотариально удостоверено.»;

11) статью 65 изложить в следующей редакции:

**«Статья 65. Осуществление родительских прав**

1. Родители осуществляют свои родительские права непосредственно, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Предполагается, что каждый родитель добросовестно осуществляет свои родительские права.

Родители, недобросовестно осуществляющие родительские права (в ущерб правам и законным интересам детей), несут ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом, административную или уголовную ответственность.

При рассмотрении дел по искам органов опеки и попечительства или прокурора к родителям о лишении родительских прав или об ограничении в родительских правах бремя доказывания недобросовестности родителя при осуществлении им родительских прав в отношении конкретного ребенка лежит на истце.

3. Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из законных интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при

2) устройстве детей в организацию в случаях и в порядке, предусмотренных статьей 65<sup>2</sup> настоящего Кодекса;

3) предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, включая правовое и психолого-педагогическое консультирование, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании. Указанное содействие предоставляется на основании письменного заявления родителей (иных лиц, на попечении которых находятся дети).»;

12) дополнить статьей 65<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 65<sup>1</sup>. Опекa (попечительство) над детьми по заявлению их родителей**

1. Родители, не лишенные родительских прав, и не ограниченные в родительских правах, вправе обратиться в органы опеки и попечительства с письменным заявлением о назначении их ребенку опекуна (попечителя) с указанием конкретного лица:

1) на случай своей смерти;

2) на период, когда по уважительным причинам они не смогут осуществлять свои родительские права.

2. Заявление подается родителями в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка в соответствии с требованиями и в порядке, установленными настоящей статьей и статьей 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Форма заявления

утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Родители вправе отменить или изменить свое заявление путем подачи нового заявления в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка.

3. Разногласия между родителями по вопросам подачи совместного заявления о назначении опекуна (попечителя) ребенку или относительно лица, определяемого ими в качестве опекуна (попечителя), разрешаются судом в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством. При определении лица в качестве опекуна ребенка, достигшего десятилетнего возраста, учитывается мнение ребенка.

4. Опекун (попечитель) ребенка назначается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) по заявлению родителей. Форма акта утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случае, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, опекун (попечитель) назначается после установления факта отсутствия у ребенка родительского попечения в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

В случаях, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи опекун (попечитель) ребенка назначается не позднее месяца со дня подачи заявления. В акте о назначении опекуна (попечителя) устанавливается срок действия полномочий опекуна (попечителя) или указывается определенное

событие, с наступлением которого связывается прекращение его полномочий.

5. К уважительным причинам установления опеки (попечительства) над детьми по заявлению их родителей на определенный период, относятся:

- 1) служебная командировка родителей на определенный срок;
- 2) выполнение родителями работы вахтовым методом;
- 3) длительная болезнь родителей, связанная с необходимостью пребывания в медицинском стационаре;
- 4) нахождение родителей под стражей;
- 5) отбывание родителями наказания в виде лишения свободы, за исключением случаев отбывания лишения свободы за совершение ими умышленных преступлений против жизни или здоровья своих детей, либо против половой неприкосновенности и половой свободы детей, либо преступлений, связанных с вовлечением детей в совершение преступлений или антиобщественных действий;
- 6) иные уважительные причины.

6. Отказ в назначении опекуном (попечителем) лица, определенного родителями ребенка, допускается в случае, если такое назначение противоречит положениям абзацев второго - четвертого и шестого пункта 1 и пункта 3 статьи 146 настоящего Кодекса.

Акт органа опеки и попечительства об отказе в назначении опекуном (попечителем) лица, определенного в заявлении родителей, может быть

оспорен ими в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством.

7. Если в заявлении родителей о назначении их ребенку опекуна (попечителя) отсутствует указание на конкретное лицо, орган опеки и попечительства определяет такое лицо в соответствии с правилами, установленными статьей 146 настоящего Кодекса, и с согласия родителей (единственного родителя или обоих родителей) назначает его опекуном (попечителем) ребенка. При этом учитывается мнение ребенка, достигшего десятилетнего возраста.

Лицо, определенное органом опеки и попечительства, не может быть назначено опекуном (попечителем) ребенка, если родители или один из них возражают против его назначения.

8. Установление опеки (попечительства) над детьми по заявлению родителей на период, когда по уважительным причинам они не смогут осуществлять свои родительские права, не прекращает родительских прав и обязанностей.

9. Опека (попечительство) над детьми по заявлению их родителей, предусмотренная подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, прекращается по истечении срока действия акта о назначении опекуна (попечителя) по заявлению родителей либо с момента передачи ребенка родителям до истечения срока действия этого акта, а также в случаях:

- 1) смерти опекуна (попечителя) либо ребенка;

2) по достижении ребенком совершеннолетия, при вступлении ребенка в брак или в других установленных законом случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

10. Любые действия (бездействие) по осуществлению опеки (попечительства) опекуном (попечителем) могут быть обжалованы родителями в орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства может обязать опекуна (попечителя) устранить нарушения прав и законных интересов ребенка и (или) его родителей.

11. На детей, находящихся под опекой (попечительством) по заявлению их родителей, распространяются права, предусмотренные пунктом 1 статьи 148 настоящего Кодекса для детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением права на получение жилого помещения в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

12. Положения настоящей статьи распространяются на усыновителей.»;

13) дополнить статьей 65<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 65<sup>2</sup>. Временное устройство ребенка в организацию по заявлению родителей**

1. Временное устройство ребенка в организацию допускается в целях обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка в течение периода, когда его родители по уважительным причинам, указанным в пункте 5

статьи 65<sup>1</sup> настоящего Кодекса, временно не смогут осуществлять свои родительские права.

2. Выбор организации осуществляется органом управления социальной защитой населения по согласованию с родителями ребенка, и с учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет. При этом учитываются возраст ребенка, состояние его здоровья.

В целях сохранения привычной социальной среды, родственных и дружеских связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую посещал ребенок до временного устройства в организацию, дети временно помещаются под надзор в организацию, расположенную территориально наиболее близко к месту их жительства или пребывания.

3. Заявление о временном устройстве ребенка в организацию подается родителями в орган управления социальной защитой населения по месту жительства или месту пребывания ребенка. Форма заявления утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. Временное устройство и пребывание ребенка в организации по заявлению его родителей осуществляется на основании соглашения, заключаемого между родителями, организацией и органом управления социальной защитой населения, о временном пребывании ребенка в организации, примерная форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти.

5. Срок временного пребывания ребенка в организации (начальная и конечная даты) устанавливается ее руководителем по согласованию с родителями ребенка, и указывается в соглашении. Этот срок, однократно или в совокупности, не должен быть более одного года в течение периода до достижения ребенком совершеннолетия.

6. Дети, временно устроенные в организацию по заявлению их родителей, имеют право на бесплатное получение медицинских, социальных, образовательных или иных услуг, а также на временное проживание.

7. Осуществление прав и обязанностей опекунов (попечителей) по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов в период их временного устройства в организацию возлагается на руководителя организации.

8. Временное устройство ребенка в организацию не прекращает прав и обязанностей родителей.

9. Ребенок возвращается родителям не позднее дня, следующего за днем окончания установленного соглашением срока временного пребывания в организации, если иное не будет установлено самим соглашением.

Руководитель организации обязан вернуть ребенка родителям до истечения установленного соглашением срока его временного пребывания в организации на основании заявления родителей о возврате им ребенка.

10. В случае неявки родителей по окончании установленного соглашением срока временного пребывания ребенка в организации ему

предоставляются временные меры защиты, предусмотренные главой 12<sup>1</sup> настоящего Кодекса, если при этом отсутствуют основания для признания ребенка оставшимся без попечения родителей.

11. Положения настоящей статьи распространяются также на усыновителей.»;

14) в пункте 1 статьи 70 слова “или лиц, их заменяющих” заменить словами “(или иных лиц, на попечении которых находятся дети),”;

15) статью 77 изложить в следующей редакции:

**«Статья 77. Отобрание ребенка**

1. Отобрание ребенка (принудительное разлучение ребенка с лицами, на попечении которых он находится), не допускается, иначе как на основании:

1) вступившего в законную силу судебного решения о лишении родителя родительских прав, об ограничении родителя в родительских правах или об отмене усыновления;

2) акта органа опеки и попечительства об отстранении опекуна (попечителя) от исполнения возложенных на него обязанностей и об отобрании ребенка, а в случае обжалования такого акта – на основании вступившего в законную силу судебного решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

2. В случаях, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 настоящей статьи, лицо, отстраненное от исполнения возложенных на него обязанностей опекуна (попечителя) ребенка вправе обжаловать Акт органа опеки и

попечительства об его отстранении в суд в порядке и сроки, установленные Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации. До вступления в законную силу судебного решения ребенок имеет право на временную защиту, предусмотренную главой 12<sup>1</sup> настоящего Кодекса.

3. По ходатайству истца суд в соответствии со статьей 212 Гражданского процессуального кодекса может обратить решение об отобрании ребенка к немедленному исполнению.

4. Исполнение решения суда об отобрании ребенка и передаче ребенка производится судебным приставом-исполнителем в порядке, предусмотренном статьей 109<sup>3</sup> Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», с обязательным участием органа опеки и попечительства, а также лица или представителя организации, которым передается ребенок.»;

16) раздел 1 У дополнить главой 12<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Глава 12<sup>1</sup>. Временные меры защиты ребенка и порядок их применения**

**Статья 79<sup>1</sup>. Временные меры защиты ребенка**

1. Временные меры защиты ребенка применяются при наличии обстоятельств, угрожающих жизни ребенка, в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса.

2. К временным мерам защиты ребенка относятся:

1) передача ребенка под временную защиту его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса;

2) временное устройство ребенка в организацию.

3. Применение временных мер защиты допускается с учетом мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет.

4. Передача ребенка под временную защиту его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, является приоритетной временной мерой его защиты.

При применении временных мер защиты ребенок, нуждающийся во временной защите (ребенок, в отношении которого применяются временные меры защиты), вправе проживать совместно с лицом, осуществляющим его временную защиту, по месту своего жительства либо по месту жительства такого лица.

5. Применение временных мер защиты ребенка не является основанием для признания ребенка оставшимся без попечения родителей и не влечет прекращения родительских прав.

6. Предусмотренные настоящей статьей временные меры защиты ребенка распространяются также на семьи усыновителей и опекунов (попечителей) детей.

#### **Статья 79<sup>2</sup>. Основания применения временных мер защиты ребенка**

1. Временные меры защиты ребенка могут применяться при временной невозможности осуществления родителями родительских прав в случаях:

- 1) заболевания (состояния) родителей, не позволяющего им выразить свою волю и связанного с необходимостью госпитализации в медицинскую организацию для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;
- 2) если родители пропали без вести и находятся в розыске;
- 3) нахождения родителей в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, связанного с утратой ими способности самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и необходимостью их доставления в соответствующую медицинскую организацию в порядке, предусмотренном пунктом 14 части 1 статьи 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
- 4) административного задержания родителей, назначения им судом наказания в виде административного ареста за совершение административного правонарушения;
- 5) задержания родителей в качестве подозреваемых по уголовным делам или применения к ним мер пресечения в виде заключения под стражу;
- 6) выявления детей, нуждающихся во временной защите, в ходе реализации органами полиции полномочий, предусмотренных пунктом 13 части 1 статьи 13, частью 12<sup>1</sup> статьи 14 и подпунктом 1 части 3 статьи 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
- 7) обнаружения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны;
- 8) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Временные меры защиты ребенка не применяются (акт о временных мерах защиты не составляется), если возможна передача ребенка другому родителю либо иному законному представителю, а также в случаях, предусмотренных подпунктами 4, 5 и 8 пункта 1 настоящей статьи, если родители не утратили способность выразить свою волю относительно временного устройства ребенка на период своего отсутствия.

### **Статья 79<sup>3</sup>. Уполномоченные лица**

1. Временные меры защиты ребенка применяются уполномоченными лицами, к которым относятся:

1) органы социальной защиты населения - в случаях, предусмотренных пунктом 10 статьи 65<sup>2</sup>, подпунктом 1 пункта 1 статьи 79<sup>2</sup> и пунктом 5 статьи 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса;

2) полиция в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса;

3) органы опеки и попечительства - применительно к нуждающимся во временной защите детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством).

Перечень уполномоченных лиц устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом региональных территориальных особенностей, в том числе для отдаленных и (или) труднодоступных территорий.

2. Медицинские работники, сотрудники служб спасения (аварийно-спасательных служб), иные органы и организации при обнаружении в

процессе осуществления их профессиональной деятельности детей, нуждающихся во временной защите, обязаны незамедлительно уведомить об этом уполномоченных лиц.

3. Уполномоченные лица, в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса, обязаны:

1) обеспечить безопасность ребенка путем применения временных мер защиты;

2) передать ребенка родственнику или иному лицу, указанному в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, если такое лицо присутствует в месте фактического нахождения ребенка или может прибыть незамедлительно, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса;

3) уведомить родственников или иных лиц, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса о ребенке, нуждающемся во временной защите, при наличии сведений о них, и, насколько это возможно, оказать им по их просьбе содействие в доставлении ребенка к месту их жительства, либо доставление указанных лиц к месту фактического нахождения ребенка;

4) принять меры по установлению сведений о родственниках ребенка или иных лицах, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, их местонахождении и (или) уведомлении их о ребенке;

5) оформить акт о временных мерах защиты ребенка в соответствии с со статьей 79<sup>7</sup> настоящего Кодекса;

б) осуществлять иные действия, предусмотренные федеральным законом.

**Статья 79<sup>4</sup>. Передача ребенка родственникам или иным лицам**

1. Уполномоченное лицо передает ребенка, нуждающегося во временной защите, родственнику или иному лицу, указанному в пункте 2 настоящей статьи, с согласия этого лица и при наличии документа, удостоверяющего его личность. При этом лицу, принимающему ребенка под временную защиту, должны быть разъяснены его права и обязанности, предусмотренные настоящей статьей.

2. К иным лицам, которые вправе осуществлять временную защиту ребенка, относятся:

1) лица, в отношении которых имеется нотариально удостоверенное согласие родителей на осуществление правомочий законного представителя ребенка в отсутствие родителей, предусмотренное статьей 64<sup>1</sup> настоящего Кодекса;

2) лица, определенные родителями в качестве опекуна (попечителя) ребенка в порядке, предусмотренном статьей 65<sup>1</sup> настоящего Кодекса;

3) свойственники;

4) отчим, мачеха или иные фактические воспитатели.

3. При наличии нескольких лиц, желающих принять ребенка под временную защиту, преимущественное право имеют лица, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 2 настоящей статьи. При отсутствии таких лиц преимущественное право имеют бабушка и (или) дедушка, а при их

отсутствии или отказе принять ребенка под временную защиту - другие родственники или иные лица, указанные в подпунктах 3 и 4 пункта 2 настоящей статьи.

4. Уполномоченные лица отказывают в передаче ребенка под временную защиту:

1) лицу, указанному в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, - при отсутствии документа, удостоверяющего его личность;

2) лицу, указанному в подпунктах 3 и 4 пункта 2 настоящей статьи, - если против этого возражает ребенок, достигший возраста десяти лет.

5. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, обеспечивает соответствующие возрасту и состоянию ребенка присмотр, уход за ним, представительство его законных интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, за исключением правомочий, указанных в пункте 4 статьи 64<sup>1</sup> настоящего Кодекса.

В случае неисполнения или недобросовестного исполнения своих обязанностей лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, несет ответственность, предусмотренную для родителей (законных представителей) административным и уголовным законодательством.

6. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, вправе обратиться к уполномоченному лицу с заявлением о временном устройстве ребенка под временную защиту другого родственника или иного указанного в законе лица (при наличии их согласия об этом) либо в организацию в соответствии со статьей 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса. В этом случае предыдущий акт о

временных мерах защиты ребенка утрачивает силу со дня принятия нового акта о временных мерах защиты ребенка.

7. Дети, временно переданные родственникам или иным лицам в порядке, предусмотренном настоящей статьей, имеют право на ежемесячное содержание, предусмотренное пунктом 3 статьи 148 настоящего Кодекса для детей, оставшихся без попечения родителей, если обстоятельства, обусловившие принятие акта о временных мерах защиты, не могут быть устранены в течение месяца со дня его принятия, и при условии, что такое право предоставлено им законом субъекта Российской Федерации, на территории которого они фактически проживают. Указанное содержание предоставляется по письменному заявлению лица, осуществляющего временную защиту ребенка.

#### **Статья 79<sup>5</sup>. Временное устройство ребенка в организацию**

1. Временное устройство ребенка, нуждающегося во временной защите, в организацию допускается в случаях:

1) отказа уполномоченного лица передать ребенка его родственникам или иным лицам при наличии оснований, предусмотренных пунктом 4 статьи 79.4 настоящего Кодекса;

2) отсутствия сведений о родственниках ребенка или иных лицах, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса;

3) отказа родственников или иных лиц, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, принять ребенка под свою временную защиту;

4) невозможности незамедлительной передачи ребенка родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса.

Перечень организаций, в которые осуществляется временное устройство детей, нуждающихся во временной защите, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

2. При устройстве ребенка в организацию в акте о временных мерах его защиты указывается основание применения данной временной меры защиты ребенка со ссылкой на соответствующий подпункт пункта 1 настоящей статьи.

В случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, в акте о временных мерах защиты ребенка указывается также основание отказа в передаче ребенка его родственникам или иным лицам со ссылкой на соответствующий подпункт пункта 4 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса.

3. Дети, временно устроенные в организацию, имеют право на бесплатное получение медицинских, социальных, образовательных или иных услуг, а также на временное проживание в организации.

4. Защита прав и законных интересов детей в период их временного пребывания в организации возлагается на руководителя организации. При осуществлении временной защиты ребенка руководитель организации обеспечивает представительство его законных интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, за исключением права совершать сделки по отчуждению имущества ребенка, а также обращаться в суд с исками о лишении родителей родительских прав, об ограничении

родителей в родительских правах или об отмене усыновления, либо передоверять указанные полномочия другим лицам.

5. Родственник или иное лицо, указанное в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, вправе обратиться к уполномоченному лицу с заявлением о передаче под его временную защиту ребенка, временно устроенного в организацию. Ребенок передается такому лицу на основании нового акта о временных мерах защиты ребенка, если отсутствуют установленные пунктом 4 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса основания для отказа передать ему ребенка, и при этом сохраняются предусмотренные пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса, обстоятельства, послужившие основанием для применения временных мер защиты ребенка. В этом случае предыдущий акт о временных мерах защиты ребенка, предусматривающий его временное устройство в организацию, утрачивает силу со дня принятия уполномоченным лицом нового акта, предусматривающего передачу ребенка под временную защиту указанного лица.

6. Если по истечении месяца со дня временного устройства ребенка в организацию, родители не явились за ним, либо ребенок не был передан под временную защиту иным его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, руководитель организации направляет в орган опеки и попечительства уведомление о проверке факта отсутствия у ребенка попечения родителей.

**Статья 79<sup>6</sup>. Срок применения временных мер защиты ребенка**

Временные меры защиты ребенка применяются до тех пор, пока не отпадут или не будут устранены обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса, повлекшие временную невозможность осуществления родителями родительских прав.

### Статья 79<sup>7</sup>. Акт о временных мерах защиты ребенка

1. Временные меры защиты ребенка применяются на основании акта, форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Акт о временных мерах защиты ребенка принимается и подписывается уполномоченным лицом непосредственно после обнаружения ребенка, нуждающегося во временной защите.

2. В акте о временных мерах защиты ребенка указываются:

- 1) дата, время и место принятия и подписания акта;
- 2) данные об уполномоченном лице, подписавшем акт;
- 3) данные о личности ребенка, нуждающегося в защите, место его жительства и (или) место его фактического нахождения на момент составления акта;
- 4) данные о лице, на попечении которого находится ребенок;
- 5) основание, предусмотренное пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> настоящего Кодекса, повлекшее применение временных мер защиты ребенка;
- 6) временная мера защиты ребенка с указанием данных о лице, которому передан ребенок, в том числе адрес его места жительства, либо, в

случае временного устройства ребенка в организацию - наименование и адрес такой организации;

7) сведения о разъяснении прав, обязанностей и ответственности лица, принявшего на себя временную защиту ребенка;

8) в случае применения временной меры защиты, предусмотренной статьей 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса: основание временного устройства ребенка в организацию со ссылкой на соответствующий подпункт пункта 1 статьи 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса; основание отказа в передаче ребенка родственникам или иным лицам (со ссылкой на соответствующий подпункт пункта 4 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса); данные о мерах, принятых для уведомления о ребенке его родственников или иных лиц, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса, при наличии сведений о них; данные о мерах, принятых для установления сведений о родственниках ребенка или об иных лицах, указанных в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> настоящего Кодекса;

9) дата прекращения действия предыдущего акта о временных мерах защиты ребенка в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 79<sup>4</sup> и пунктом 5 статьи 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса;

10) порядок обжалования акта.

3. Копия акта вручается лицу, под временную защиту которого передается ребенок, либо, в случае применения временной меры защиты ребенка, предусмотренной статьей 79<sup>5</sup> настоящего Кодекса, направляется в организацию.

Копия акта или уведомление о нем в течение трех рабочих дней предоставляется также лицу, на попечении которого находится ребенок, и прокурору.

4. Акт о временных мерах защиты ребенка может быть обжалован родителями (иными законными представителями) в суд.

#### **Статья 79<sup>8</sup>. Последствия применения временных мер защиты ребенка**

1. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, либо организация, в которой временно пребывает ребенок, обязаны возвратить ребенка родителям по их первому требованию об этом, если отпали или устранены обстоятельства, послужившие основанием для применения временных мер защиты ребенка.

Возврат ребенка из организации оформляется актом передачи ребенка родителям, форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Акт о временных мерах защиты ребенка утрачивает силу с момента передачи ребенка родителям.

2. В случаях, когда обстоятельства, послужившие основанием для применения временных мер защиты ребенка устранены не полностью (например, родители могут осуществлять родительские права, но нуждаются в постороннем уходе или лечении), дальнейшее применение временных мер защиты ребенка допускается только с согласия родителей. В этих случаях

родители также могут воспользоваться правами, предусмотренными статьями 64<sup>1</sup> и 65<sup>1</sup> настоящего Кодекса.

3. Лицо, временно осуществляющее защиту ребенка, а также руководитель организации, в которой временно пребывает ребенок, при обнаружении обстоятельств, указывающих на отсутствие у ребенка попечения родителей, обязаны незамедлительно информировать об этом органы опеки и попечительства. В этом случае применение временных мер защиты ребенка прекращается со дня принятия органом опеки и попечительства акта о признании ребенка оставшимся без попечения родителей и его устройстве в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

4. Органы полиции по заявлению родителей обязаны оказывать им содействие в возвращении ребенка, находящегося под временной защитой других лиц или организации.

**Статья 79<sup>9</sup>. Ответственность за нарушение установленного порядка применения временных мер защиты ребенка**

Нарушение установленного настоящим Кодексом порядка применения временных мер защиты ребенка влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации»;

17) статью 99 изложить в следующей редакции:

«1. Соглашение об уплате алиментов (размере, условиях и порядке выплаты алиментов) заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем.

2. Соглашение о содержании несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) заключается между их родителями (усыновителями). При отсутствии родителя (усыновителя), в распоряжение которого должны поступать причитающиеся ребенку алименты, соглашение заключается между родителем (усыновителем), обязанным уплачивать алименты, и опекуном (попечителем) несовершеннолетнего ребенка.

3. При недееспособности лиц, обязанных уплачивать алименты, и (или) совершеннолетнего получателя алиментов соглашение об уплате алиментов заключается между законными представителями этих лиц. Не полностью дееспособные совершеннолетние лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.»;

18) дополнить статью 140 пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. При рассмотрении дел по искам органов опеки и попечительства или прокурора к усыновителям по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 141 настоящего Кодекса, бремя доказывания недобросовестности усыновителя при осуществлении им родительских прав в отношении конкретного ребенка лежит на истце.»;

19) в пункте 2 статьи 148<sup>1</sup> слова «лица, их заменяющие» заменить словами «или иные лица, на попечении которых он находится»;

20) пункт 2 статьи 155<sup>1</sup> признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате

от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 45, ст. 4377; 2011, № 49, ст. 7064; 2012, № 41, ст. 5531; 2013, № 51, ст. 6699; 2014, № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4265, 4293; 2018, № 1, ст. 65; № 22, ст. 3041, 3043; № 27, ст. 3954; № 32, ст. 5131; 2019, № 30, ст. 4099; № 46, ст. 6416; № 52, ст. 7798) следующие изменения:

1) в части первой статьи 34<sup>2</sup>:

а) в пункте 5 слово «доверенностей).» заменить словом «доверенностей);»;

б) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) согласий на временное осуществление отдельных полномочий законного представителя ребенка (детей) родственником или свойственником, включающий в себя информацию о распоряжениях об отмене указанных согласий (при их наличии).»;

2) часть первую статьи 34<sup>4</sup> дополнить пунктом 1<sup>2</sup> следующего содержания:

"1<sup>2</sup>) сведения о согласиях на временное осуществление отдельных полномочий законного представителя ребенка (детей) родственником или свойственником, в том числе сведения о распоряжениях об отмене указанных согласий (сведения о лице, удостоверившем согласие, дате удостоверения согласия, регистрационном номере в реестре нотариальных действий единой

информационной системы нотариата, дате и времени внесения сведений об отмене согласия в этот реестр в случае, если согласие отменено);

3) в части второй статьи 45<sup>1</sup> после слов «(включая доверенность),» дополнить словами «волеизъявление),».

### **Статья 3**

Абзац третий статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4292) изложить в следующей редакции:

«дети, оставшиеся без попечения родителей – лица в возрасте до 18 лет, признанные по основаниям и в порядке, предусмотренным Семейным кодексом Российской Федерации, оставшимися без попечения обоих родителей (или единственного родителя);».

### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3215; 2009, № 18, ст. 2151; 2013, № 14, ст. 1666; № 27, ст. 3477; № 49, ст. 6329; 2015, № 27, ст. 3970; № 48, ст.

6724; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 17, ст. 2434; 2019, № 42, ст. 5801; 2020, № 24, ст. 3752) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце тринадцатом слово «детей.» заменить словом «детей»;»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«лица, на попечении которых находятся дети - родители, усыновители, опекуны (попечители).»;

2) в пункте 2 статьи 7 слова «(лица, их заменяющие)» заменить словами «(иные лица, на попечении которых он находится)»;

3) в пункте 4 статьи 12 слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых находятся дети)»;

4) в статье 14<sup>1</sup>:

а) в абзаце первом пункта 2 слова «(лица, их заменяющие)» заменить словами «(иные лица, на попечении которых находятся дети)»;

б) в пункте 3:

в абзаце третьем слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых находятся дети)»;

в абзаце четвертом слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых находятся дети)»; слова «(лицам, их заменяющим)» заменить словами «(иному лицу, на попечении которого он находится)»;

в) в пункте 4:

в абзаце втором слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых они находятся)»;

в абзаце третьем слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых они находятся)»;

в абзаце пятом слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых они находятся)»;

г) в пункте 5 слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых они находятся)»;

д) в пункте 6 слова «(лиц, их заменяющих)» заменить словами «(иных лиц, на попечении которых они находятся)»;

е) в пункте 8 слова «(лицами, их заменяющими)» заменить словами «(иными лицами, на попечении которых находятся дети)»;

5) в статье 14<sup>2</sup>:

а) в пункте 2 слова «(лицам, их заменяющим)» заменить словами «(иным лицам, на попечении которых они находятся)»;

б) в пункте 3 слова «их родителям (лицам, их заменяющим)» заменить словами «(иным лицам, на попечении которых они находятся)»;

б) пункт 3 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«3. Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации осуществляют свою деятельность по защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, законодательством

Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Указанные объединения (организации) вправе в судебном порядке оспаривать неправомерные ущемляющие или нарушающие права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действия должностных лиц органов государственной власти, организаций, педагогических, медицинских, социальных работников и других специалистов в области работы с детьми.»;

7) в пункте 1 статьи 23 слова «(лица, их заменяющие)» заменить словами «(иные лица, на попечении которых находятся дети)».

## **Статья 5**

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2003, № 28, ст. 2880; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4849; 2005, № 17, ст. 1485; 2007, № 27, ст. 3215; № 30, ст. 3808; № 31, ст. 4011; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 42, ст. 4861; 2012, № 53, ст. 7622; 2013, № 23, ст. 2878; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 7000; 2014, № 42, ст. 5609; 2015, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3970; № 29, ст. 4363; 2016, № 18, ст. 2489; № 27, ст. 4238; 2017, № 24, ст. 3478; 2018, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

1) абзац третий статьи 1 изложить в следующей редакции:

«безнадзорный - несовершеннолетний, совершивший правонарушение или антиобщественное действие, вследствие систематического отсутствия

контроля за его поведением, связанного с неисполнением обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию родителями (или иными законными представителями) либо должностными лицами;»;

2) пункт 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за исключением следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и воспитательных колоний, проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, указанных в пункте 1 настоящей статьи, если они не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию своих несовершеннолетних детей, в том числе вследствие хронического алкоголизма или наркомании.»;

3) в пункте 1 статьи 11:

а) дополнить после абзаца второго абзацем следующего содержания

«Членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не могут быть лица, имеющие либо имевшие судимость.»;

б) абзацы седьмой и восьмой изложить в следующей редакции:

«Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности, за исключением осуществления деятельности, связанной с производством по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 23<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяется в

соответствии с настоящим Федеральным законом и законодательством субъекта Российской Федерации.

Рассмотрение комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав дел об административных правонарушениях и принятие по ним решений производится в порядке, предусмотренном разделом 1У Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Член комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не вправе рассматривать дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 23<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если он:

1) является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

2) лично, прямо или косвенно заинтересован в разрешении дела;

3) ранее выступал в качестве иного участника производства по данному делу.»;

4) подпункт 1 пункта 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1) осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их

родителей или иных законных представителей в случаях, предусмотренных статьей 5 настоящего Федерального закона.»;

5) в статье 13:

а) в пункте 2:

в подпункте 6 слово «реабилитации.» заменить словом «реабилитации;»;

дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) нуждающиеся во временной защите в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации;»

б) в пункте 3:

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) заявление родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего о временном устройстве его в организацию, поданное в порядке, предусмотренном статьей 65<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации;»

в подпункте 6 слово «закона.» заменить словом «закона;»;

дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) акт о временных мерах защиты ребенка в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 79<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации.»;

в) дополнить пунктами 6<sup>1</sup> и 6<sup>2</sup>, изложив их в следующей редакции:

«6<sup>1</sup>. В случае и в порядке, предусмотренных пунктом 5 статьи 79<sup>5</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, должностные лица

специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, передают несовершеннолетних, нуждающихся во временной защите и находящихся в указанных учреждениях, родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса Российской Федерации.

6<sup>2</sup>. Должностные лица специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обязаны возвратить родителям по их первому требованию несовершеннолетнего, находящегося в данном учреждении по основаниям, предусмотренным подпунктами 2 - 7 пункта 2 настоящей статьи.»;

б) в статье 14:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) принимают для содержания, воспитания, обучения, последующего устройства и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

2) принимают по основаниям и в порядке, предусмотренным статьей 65<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, на срок не более одного года для содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, имеющих родителей или иных законных представителей;

3) осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных

учреждениях, а также участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с ними.»;

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. В случае и в порядке, предусмотренных пунктом 5 статьи 79<sup>5</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, руководители образовательных организаций передают несовершеннолетних, нуждающихся во временной защите и находящихся в указанных организациях, их родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса Российской Федерации.

Если по истечении месяца со дня временного устройства ребенка в организацию, родители не явились за ним, либо ребенок не был передан под временную защиту его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, руководитель организации направляет в орган опеки и попечительства уведомление о проверке факта отсутствия у ребенка попечения родителей.»;

в) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Руководитель образовательной организации возвращает родителям (иным законным представителям) их несовершеннолетних детей, находящихся в данной организации и нуждавшихся во временной защите, либо временно устроенных в организацию по заявлению родителей (иных законных представителей), в порядке, предусмотренном статьей 79<sup>8</sup> или пунктом 9 статьи 65<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации соответственно.»;

7) в статье 21:

а) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1) проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении: несовершеннолетних, указанных в подпунктах 4 - 14 пункта 1 статьи 5 настоящего Федерального закона, а также их родителей или иных законных представителей - в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 5 настоящего Федерального закона;

других лиц, - в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 5 настоящего Федерального закона;

б) подпункт 5 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«5) вести учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей, в том числе вследствие хронического алкоголизма или наркомании, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности».

## **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2013, № 27, ст. 3459; 2017, № 31, ст. 4769; 2020, № 9, ст. 1127) следующие изменения:

1) в части первой статьи 7:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) защита прав и законных интересов совершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, либо находящихся под опекой или попечительством;»

б) дополнить подпунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей;»;

2) в части первой статьи 8:

а) пункт 1 после слова «учет» дополнить словом «совершеннолетних»;

б) дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) установление факта отсутствия попечения родителей у несовершеннолетних граждан, признание их оставшимися без попечения родителей, их учет и устройство на воспитание в семью или организацию;»;

3) в части первой статьи 12 слова «или лиц, их заменяющих» заменить словами «(или иных лиц, на попечении которых он находится)»;

4) в статье 13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Родители могут подать в орган опеки и попечительства в порядке, предусмотренном статьей 65<sup>1</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, заявление о назначении их ребенку опекуна или попечителя на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности, с указанием конкретного лица. В акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя по заявлению

родителей должен быть указан срок действия полномочий опекуна или попечителя.»;

б) часть 3 после слов «в отношении» дополнить словами «оставшегося без попечения родителей».

### **Статья 7**

В часть первую статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3881; № 49, ст. 7067; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905; № 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591; 2021, № 15, ст. 2447; № 24, ст. 4188; № 52, ст. 8983) внести следующие изменения:

«1) в части первой статьи 12:

а) в пункте 2:

слово «деяния,» заменить словом «деяния;»;

после слов «общественной безопасности» дополнить словами «, в том числе устранять угрозы безопасности несовершеннолетних, нуждающихся во временной защите, и выявленных при осуществлении полномочий полиции, предусмотренных пунктом 13 части первой статьи 13, статьей 14, пунктом 1 части третьей статьи 15 настоящего Федерального закона, обеспечивать временную защиту таких несовершеннолетних с уведомлением об этом в течение 24 часов их родственников при наличии сведений о них;»;

б) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>) оказывать содействие родителям (или иным законным представителям ребенка) в возврате им ребенка от любого лица, удерживающего его не на основании закона или не на основании судебного решения, в том числе в случаях, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации;»;

2) дополнить статью 14 частью 12<sup>1</sup> следующего содержания:

«12<sup>1</sup>. В случае, если у подвергнутого задержанию лица без присмотра и помощи остаются находящиеся на его попечении несовершеннолетние дети, полиция применяет временные меры защиты таких детей, предусмотренные статьей 79<sup>1</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, с учетом положений статьи 79<sup>2</sup> Семейного кодекса Российской Федерации, о чем делается отметка в протоколе задержания.».

## **Статья 8**

«Дополнить статью 35 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 49, ст. 6927) частью 9 следующего содержания:

«9. При оказании медицинской помощи, связанной с необходимостью осуществления медицинской эвакуации лица, у которого без присмотра и помощи остаются находящиеся на его попечении несовершеннолетние дети, медицинские работники бригады скорой медицинской помощи

незамедлительно обязаны сообщить об этом уполномоченным лицам (органам социальной защиты населения или полиции) для принятия временных мер защиты ребенка, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации.».

#### Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением положений, предусмотренных настоящей статьей.

2. Статьи 65<sup>2</sup>, 77, 79<sup>1</sup> - 79<sup>9</sup> и пункт 2 статьи 155<sup>1</sup> Семейного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона); статья 5, пункт 2 статьи 7 и статья 8 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2023 года.

Президент Российской Федерации



The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is a large, stylized signature at the top left, which is the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it, there are several other signatures, some of which are more legible and appear to be names of other officials or members of the signing delegation. The signatures are written in a cursive style.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

1. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на совершенствование семейно-правового регулирования отношений, связанных с государственной защитой прав и законных интересов детей, имеющих попечение родителей, усыновителей, опекунов или попечителей (далее – родителей).

2. Законопроект предусматривает совершенствование положений об «отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» (статья 77 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейный кодекс)).

3. В соответствии со статьей 77 Семейного кодекса отобрание ребенка у родителей или у других лиц, на попечении которых он находится, относится к полномочиям органов опеки и попечительства. По данным Минпросвещения России за последние 3 года число отобраний детей органами опеки и попечительства составляет ежегодно чуть менее двух тысяч: в 2019 году - 1959 детей, в 2020 году – 1772, в 2021 году - 1862 ребенка.

Однако при оценке значимости данного института ошибочно опираться только на статистические данные о численности отбираемых детей. Важно учитывать место данного института в системе права, его влияние на семейно-правовую политику, на формирование отношения власти и общества к институту семьи в целом.

«Отобрание ребенка» затрагивает важнейшие конституционные права граждан, такие как право граждан на неприкосновенность частной жизни,

личную и семейную тайну (статья 23 Конституции), право граждан на неприкосновенность жилища (статья 25 Конституции), ибо предполагает вхождение (проникновение) в жилище, где проживает семья с несовершеннолетними детьми, в том числе без согласия проживающих в нем лиц, на основании одного лишь устного или письменного обращения юридического или физического лица о возможной угрозе жизни или здоровью ребенка.

Имея целью защиту ребенка, действующий механизм «отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» в то же время является мерой государственного (административного) принуждения, связанной с вмешательством в частную (семейную) жизнь граждан помимо их воли.

Российская правовая доктрина исходит из признания из того, что к уровню правового регулирования государственного принуждения должны предъявляться более высокие требования, ибо само по себе государственное принуждение - острое и жесткое средство социального воздействия. Действующее законодательство, регулирующее «отобрание ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» в качестве меры его защиты, таким требованиям не отвечает.

4. Законопроект подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации (далее – Конституция), закрепляющих базовые для российских граждан конституционно значимые нравственные ценности семьи, материнства, отцовства, детства, в том числе конституционные принципы:

1) государственной защиты семьи, материнства, отцовства и детства, сохранения традиционных семейных ценностей (часть 1 статьи 38, пункт «ж.<sup>1</sup>» части 1 статьи 72, пункт «в» части 1 статьи 114 Конституции). Сохранение традиционных семейных ценностей, к числу которых правомерно относить ценности семьи (рода, родни), материнства, отцовства и детства предполагает бережное отношение к ним, в том числе при

осуществлении семейно - правового регулирования. Как неоднократно подчеркивал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации (далее- Конституционный Суд), “семья, материнство и детство в их традиционном, воспринятом от предков понимании представляют собой те ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации, а потому нуждаются в особой защите со стороны государства” (Постановление Конституционного Суда от 23 сентября 2014 г. N 24-П);

2) приоритета защиты прав детей (часть 4 статьи 67.1 Конституции), что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях.» (Постановление Конституционного Суда от 31 января 2014 года N 1-П/2014);

3) соразмерности и справедливости мер защиты конституционно значимых ценностей, из которого следует, что положение о приоритете защиты прав и интересов ребенка не освобождает государство от обязанностей защищать семью, в том числе добросовестных родителей, от произвольного вторжения в сферу их частной жизни, обеспечивать эффективные возможности для защиты и восстановления нарушенных прав на основе конституционного принципа защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Государство, обеспечивая баланс конституционно защищаемых ценностей и интересов, должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные этими целями меры. Публичные интересы, перечисленные в статье 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, могут оправдать правовые ограничения прав и свобод, только если такие ограничения отвечают требованиям

справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей и вместе с тем не посягают на само существо права и не приводят к утрате его основного содержания (постановление Конституционного Суда от 27 июня 2012 года N 15-П). В основе поиска баланса конституционных ценностей, прав и законных интересов всех участников конкретных семейных правоотношений, по смыслу статей 7 (часть 2) и 38 (часть 1) Конституции Российской Федерации, под защитой которых находятся семья, материнство, отцовство и детство, должен лежать именно принцип максимального обеспечения интересов семьи и всех ее членов (постановление Конституционного Суда от 16 июня 2015 года № 15-П).

5. Законопроект предусматривает взамен действующего механизма «отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» комплекс мер защиты детей, соразмерных тем угрозам, которые должны быть устранены, и не уничтожающих при этом содержание самого основного права ребенка на его семью. В комплекс входят:

1) временные меры защиты ребенка (глава 12<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта): передача ребенка под временную защиту его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта (далее – родственникам); временное устройство ребенка в организацию (статья 79<sup>5</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Передача ребенка под временную защиту его родственникам является приоритетной временной мерой его защиты. Временные меры в предлагаемом комплексе имеют значение срочных (оперативных) мер реагирования, порядок их применения позволяет оперативно обеспечить безопасность ребенка от любых непосредственных угроз: перечень случаев определен законом; применяются теми органами, которые обнаружили детей, нуждающихся во временных мерах защиты; возможность быстрого устройства таких детей к родственникам, а при их отсутствии – в организацию; отсутствие необходимости проводить обследование и собирать

доказательства вины родителей. Эти меры не связаны с изъятием ребенка. Изъятие ребенка предполагает его принудительное разлучение с родителями, помимо воли родителей и ребенка. Временные меры защиты применяются в случаях, когда родители отсутствуют и неизвестно их местонахождение либо они находятся в таком состоянии, при котором не могут выразить свою волю. При применении временных мер защиты допускается проживание ребенка, нуждающегося во временной защите (ребенок, в отношении которого применяются временные меры защиты), совместно с лицом, осуществляющим такую защиту, по месту жительства (месту фактического нахождения) ребенка или лица, осуществляющего временную защиту ребенка. Применение временных мер защиты допускается с учетом мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет.

Для определения статуса ребенка, в отношении которого применяются временные меры защиты, в семейное законодательство вводится термин «ребенок, нуждающийся во временной защите» (пункт 1 статьи 79<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). В связи с этим и в целях обеспечения непротиворечивости юридической терминологии соответствующая поправка предлагается в Федеральный закон «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части уточнения содержания термина «безнадзорный» (пункт 1 статьи 5 законопроекта).

Применение временных мер защиты ребенка не является основанием для признания ребенка оставшимся без попечения родителей и не влечет прекращения родительских прав.

Временные меры защиты ребенка применяются уполномоченными лицами: органами социальной защиты населения, полицией и органами опеки и попечительства. Перечень уполномоченных лиц устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом региональных территориальных особенностей, в том числе для отдаленных и (или) труднодоступных территорий (статья 79<sup>3</sup> Семейного кодекса в редакции

законопроекта). Временные меры защиты ребенка применяются на основании акта, форма которого утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определены основные требования к содержанию такого акта, порядок его принятия и обжалования (статья 79<sup>7</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта).

Устанавливается общее правило продолжительности применения временных мер защиты ребенка - до тех пор, пока не отпадут или не будут устранены обстоятельства, повлекшие временную невозможность осуществления родителями родительских прав (статья 79<sup>6</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). В то же время в целях защиты прав и законных интересов ребенка предусматривается ряд специальных правил. Так, если по истечении месяца со дня временного устройства ребенка в организацию, родители не явились за ним, либо ребенок не был передан под временную защиту иным его родственникам или иным лицам, указанным в пункте 2 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта, руководитель организации направляет в орган опеки и попечительства уведомление о проверке факта отсутствия у ребенка попечения родителей (часть 6 статьи 79<sup>5</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Урегулирован порядок возврата ребенка родителям. На органы полиции возлагается обязанность оказывать родителям содействие в возвращении ребенка, находящегося под временной защитой других лиц или организаций (статья 79<sup>8</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Соответствующие поправки предусмотрены в Федеральный закон «О полиции» (статья 7 законопроекта) и в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 8 законопроекта);

2) закрепление в Семейном кодексе права родителей обращаться в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка с заявлением о назначении ему опекуна (попечителя) на случай, когда они по уважительным причинам не смогут временно осуществлять свои

родительские права в течение определенного периода времени. В целях обеспечения гарантий реализации родителями такого права законопроектом, по сравнению с действующим законодательством, предусматривается порядок не только подачи заявления, но и принятия решения органом опеки и попечительства; определяется примерный перечень уважительных причин для установления опеки (попечительства) по заявлению родителей; порядок разрешения разногласий родителей по вопросам подачи совместного заявления о назначении опекуна (попечителя) ребенку или относительно лица, определяемого ими в качестве опекуна (попечителя); сроки назначения органом опеки и попечительства опекуна (попечителя) по заявлению родителей при наличии уважительных причин; основания отказа органа опеки и попечительства в назначении опекуном (попечителем) лица, определенного в заявлении родителей, порядок обжалования отказа; порядок согласования с родителями лица, определяемого органом опеки и попечительства в качестве опекуна (попечителя) ребенка; механизм взаимодействия родителей и опекуна (попечителя) в процессе осуществления им своих полномочий (статья 65<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Соответствующие поправки предлагается внести и в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (пункт 4 статьи 6 законопроекта);

3) предоставление родителям права выдать в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате, нотариально удостоверенное согласие на осуществление правомочий законного представителя ребенка (детей) родственником или свойственником в период временного нахождения ребенка (детей) с такими лицами в отсутствие родителей, за исключением ряда правомочий (пункт 4 статьи 64<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Нотариально удостоверенное согласие может быть выдано одному или нескольким лицам. Если срок действия такого согласия не установлен, то оно действует до достижения ребенком совершеннолетия, либо до приобретения им дееспособности в полном

объеме до достижения совершеннолетия. Родители вправе отменить выданное ими нотариально удостоверенное согласие в любое время без указания причин отмены. Распоряжение родителей об отмене нотариально удостоверенного согласия должно быть нотариально удостоверено;

4) закрепление права родителей привлекать для целей воспитания ребенка родственников и (или) иных лиц без обязательного документального оформления правомочий этих лиц (пункт 3 статьи 63 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

5) конкретизация права родителей на временное устройство ребенка в организацию на период, когда они по уважительным причинам не смогут осуществлять свои родительские права. В отличие от действующего порядка (пункт 2 статьи 155<sup>1</sup> Семейного кодекса) законопроектом предусматривается, что такое устройство допускается в целях обеспечения защиты прав и законных интересов ребенка в течение периода, когда его родители по уважительным причинам, указанным в пункте 5 статьи 65<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта, временно не смогут осуществлять свои родительские права; выбор организации осуществляется органом управления социальной защитой населения по согласованию с родителями ребенка, и с учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет; срок временного пребывания ребенка в организации однократно или в совокупности, не должен быть более одного года в течение периода до достижения ребенком совершеннолетия; урегулирован порядок возврата ребенка родителям по окончании или до окончания установленного срока его временного пребывания в организации, последствия неявки родителей за ребенком (статья 65<sup>2</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

б) отобрание ребенка (статья 77 Семейного кодекса в редакции законопроекта). Рассматривается как исключительная мера защиты ребенка, применяемая на основании вступившего в законную силу судебного решения о лишении родителя родительских прав, об ограничении родителя в родительских правах или об отмене усыновления. Отобрание ребенка у

опекуна (попечителя) допускается на основании акта органа опеки и попечительства об отстранении его от исполнения возложенных на него обязанностей и об отобрании ребенка, а в случае обжалования такого акта – на основании вступившего в законную силу судебного решения об отказе в удовлетворении заявленных требований. До вступления в законную силу судебного решения ребенок имеет право на временные меры защиты. По ходатайству истца суд в соответствии со статьей 212 Гражданского процессуального кодекса может обратить решение об отобрании ребенка к немедленному исполнению. Исполнение решения суда об отобрании ребенка и передаче ребенка производится судебным приставом-исполнителем.

6. В развитие конституционных принципов поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей (пункт «в» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации) законопроект предусматривает включение в перечень принципов семейно-правового регулирования такого принципа, как принцип презумпции добросовестности осуществления родителями родительских прав, который определяет правовые основы взаимоотношений государства и семьи. Введение этого принципа в Семейный кодекс будет означать, что действия родителей (или иных лиц, на попечении которых находится ребенок), считаются добросовестными (соответствующими правам и законным интересам ребенка), если иное не будет установлено вступившим в законную силу решением, принятым в порядке гражданского, административного или уголовного судопроизводства (пункт 3 статьи 1 Семейного кодекса в редакции законопроекта). Отрицание необходимости соблюдения этого принципа применительно к регулированию семейных отношений означало бы, что все родители (или иные лица, на попечении которых находятся дети) действуют в отношении своих детей недобросовестно и неразумно. Формулировка, касающаяся исключений из принципа презумпции добросовестности («если иное не будет установлено вступившим в законную силу решением, принятым в порядке гражданского, административного или

уголовного судопроизводства»), позволяет охватить решения, принимаемые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, при рассмотрении административных дел в отношении родителей. Принцип презумпции добросовестности осуществления родителями родительских прав взаимосвязан с нормами законопроекта о том, что:

при рассмотрении дел по искам органов опеки и попечительства или прокурора к родителям (усыновителям) о лишении родительских прав, ограничении в родительских правах или об отмене усыновления соответственно бремя доказывания недобросовестности родителя (усыновителя) при осуществлении им родительских прав в отношении конкретного ребенка, лежит на истце (пункт 2 статьи 65 и пункт 2<sup>1</sup> статьи 140 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав и законных интересов детей только в случаях, порядке и объеме, прямо предусмотренных Семейным кодексом (пункт 2 статьи 64 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

правила, установленные статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, не применяются при совершении родителями доверенностей от имени несовершеннолетних детей или при даче родителями согласия на совершение доверенностей детьми, достигшими 14 лет (пункт 3 статьи 60 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

7. В целях реализации конституционного принципа приоритета семейного воспитания детей, закрепленного в части 4 статьи 67<sup>1</sup> Конституции Российской Федерации, в том числе применительно к детям, имеющим попечение родителей (категория детей, на которых распространяется правовое регулирование, предлагаемое законопроектом,) статья 54 Семейного кодекса в редакции законопроекта дополняется принципом обеспечения ребенку права жить и воспитываться в родной семье. Право ребенка жить и воспитываться в родной семье означает:

1) право ребенка, нуждающегося во временной защите или оставшегося без попечения родителей, на сохранение своего семейного окружения и устройство на попечение родственников, свойственников или фактических воспитателей, в том числе отчима (мачехи), за исключением случаев, установленных Семейным Кодексом (пункт 3 статьи 54 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

2) преимущественное право родственников ребенка на его воспитание в случаях, предусмотренных законом (статья 79<sup>4</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта). Перечень оснований отказа родственнику в передача ему ребенка на воспитание, устанавливается Семейным кодексом (пункт 4 статьи 79<sup>4</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

3) возложение обязанности на органы полиции при наличии сведений о родственниках ребенка уведомлять их о ребенке, оставшемся без попечения родителей или нуждающемся во временной защите (статья 12 Федерального закона «О полиции» в редакции законопроекта (пункт 1 статьи 6 законопроекта).

8. В целях обеспечения вытекающих из Конституции Российской Федерации требований определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм законопроектом предусматривается дополнение Семейного кодекса статьей, содержащей определения 12 основных терминов (статья 1<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта).

1) термин «семья» определяется как «общность людей, соединенных отношениями брака, родства, свойства, усыновления (удочерения) и связанных общими семейными традициями и ценностями, взаимными правами и ответственностью друг перед другом» (пункт 12 статьи 1<sup>1</sup>). Определение термина необходимо для целей семейно-правового регулирования: во-первых, позволяет различить в системе семейных отношений внутрисемейные отношения, не подлежащие семейно-правовому регулированию, поскольку критерием такого различения являются юридические факты, указывающие на возникновение внутрисемейных

отношений: брак, родство, свойство, усыновление (удочерение). Эти юридические факты выполняют для государства и общества роль своеобразных юридических «маркеров», ту черту, за пределы которой никто, кроме членов отдельно взятой семьи, входить не вправе, ибо за ней – частная жизнь членов семьи, сфера внутрисемейной свободы; во-вторых, усиливают гарантии права ребенка на семью, так как позволяют различить семью и иные временные формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, к которым относятся опека и попечительство; в – третьих, подчеркивает, что семья нечто большее, чем брак, родство и т.д., это общность людей, связанных нравственными ценностями, семейными традициями, ответственностью друг перед другом;

2) термин «брак». Конституционный принцип «брак как союз мужчины и женщины» (пункт «ж<sup>1</sup>.» части 1 статьи 72 Конституции) конкретизируется применительно к целям семейно-правового регулирования, вносит определенность относительно семейно-правового содержания данного термина (пункт 2 статьи 1<sup>1</sup>);

3) термин «близкие родственники» (пункт 1 статьи 1<sup>1</sup>). Необходимость определения значения данного термина обусловлена тем, что в настоящее время в действующем законодательстве отсутствует единое определение относительно круга лиц, относящихся к «близким родственникам». Определение термина «близкие родственники», закрепленное в статье 14 Семейного кодекса, регулирующей отношения, связанные с заключением брака, вносит неопределенность в вопросе о том, распространяется ли это определение на другие семейные отношения. Кроме того, оно носит целевой характер – защиты интересов лиц, вступающих в брак, и не учитывает права и законные интересы детей, имеющих право на общение со своими близкими и другими родственниками (статья 55 Семейного кодекса), а также право близких родственников на общение с ребенком (статья 67 Семейного кодекса). Предлагается включить определение данного термина в число основных и тем самым устранить существующую неопределенность;

4) термин «дети, оставшиеся без попечения родителей» (пункт 3 статьи 1<sup>1</sup>). Устраняет неопределенность в вопросе о том, кого относить к данной категории детей, - только тех детей, которые признаны таковыми по основаниям и в порядке, предусмотренном Семейным кодексом. В связи с этим соответствующие поправки предлагается внести в статью 1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (статья 3 законопроекта);

5) термин «законные представители ребенка» (пункт 4 статьи 1<sup>1</sup>). Устраняет существующий правовой пробел, позволяет охватить те жизненные случаи, когда в соответствии с законом необходимо в интересах ребенка осуществление правомочий его законного представителя иными лицами, нежели родители (или иные лица, на попечении которых он находится). К таким случаям предлагается отнести осуществление правомочий законного представителя ребенка: лицом, временно осуществляющим защиту ребенка (статья 79<sup>4</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта), руководителем организации, в которую временно помещен ребенок, нуждающийся во временной защите (пункт 4 статьи 79<sup>5</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта), лицом, в отношении которого имеется нотариально удостоверенное согласие на осуществление им правомочий законного представителя ребенка (статья 64<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

6) термин «лица, на попечении которых находятся дети» (пункт 5 статьи 1<sup>1</sup>). В целях реализации конституционного положения о «сохранении традиционных семейных ценностей» (пункт «в» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации) предлагается взамен используемого в действующем законодательстве термина «лица, заменяющие родителей» использовать термин «лица, на попечении которых находятся дети». Термин «лица, заменяющие родителей» умаляет значение родительства, формирует представление о родителях как о лицах, которых можно заменить. Между

тем в традиционной семейной культуре России в отношениях детей и родителей превалирует осознание их незаменимости друг для друга. Корреспондирующие поправки предлагаются также в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (статьи 4 и 6 законопроекта);

7) определения терминов «организации» и «организации, оставшиеся без попечения родителей» (пункты 6 и 7 статьи 1<sup>1</sup>) даны в целях обеспечения краткости и единообразия в их использовании в Семейном кодексе;

8) термин «родители» (пункт 8 статьи 1<sup>1</sup>). Определение дано в целях реализации конституционного положения о «сохранении традиционных семейных ценностей» (пункт «в» части 1 статьи 114 Конституции). Исключает использование данного термина в значении «родитель 1» и «родитель 2»;

9) термин «родительские права» (пункт 9 статьи 1<sup>1</sup>). Определение содержится в пункте 1 статьи 61 Семейного кодекса. Предлагается перенести его в Раздел 1, так как это один из основных семейно-правовых терминов, имеющий значение для осуществления семейно-правового регулирования иных, помимо родительско-детских, семейных отношений;

10) термины «родственники» (пункт 10 статьи 1<sup>1</sup>), «свойственники» (пункт 11 статьи 1<sup>1</sup>) используются в законодательстве, но нигде не определены. Их определения необходимы в связи с реализацией права ребенка на родную семью.

9. В целях обеспечения принципа правовой определенности положений Семейного кодекса, касающихся получателей алиментов на несовершеннолетних детей и защиты их прав и законных интересов, законопроект предусматривает уточняющую поправку в статью 99 Семейного кодекса в части соглашения об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, находящихся под опекой (попечительством). При отсутствии родителя (усыновителя), в распоряжение которого должны

поступать причитающиеся ребенку алименты, соглашение об уплате алиментов на несовершеннолетних детей заключается между родителем (усыновителем), обязанным уплачивать алименты, и опекуном (попечителем) несовершеннолетнего ребенка (пункт 2 статьи 99 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

10. Законопроект состоит из 9 статей, помимо поправок в Семейный кодекс законопроект предусматривает поправки в 7 иных федеральных законов (см. Приложение к настоящей пояснительной записке).

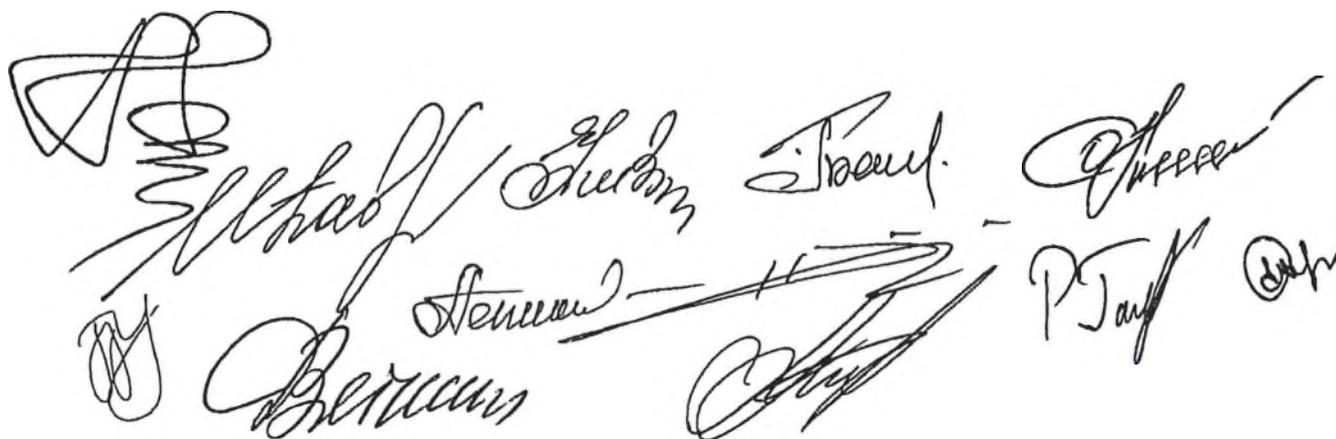
11. Законопроектом предусматривается, что основная часть положений законопроекта в случае его принятия вступает в силу со дня официального опубликования федерального закона. Отдельные статьи, требующие проведения определенных организационных мероприятий (например, положения главы 12<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта, касающиеся введения института временных мер защиты детей; статья 65<sup>2</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта, регламентирующая основания и порядок устройства детей в организации по заявлению родителей; статья 77 Семейного кодекса в редакции законопроекта, изменяющая основания и порядок отобрания детей у родителей) вступают в силу позднее. В законопроекте указан примерный срок - с 1 сентября 2022 года.

12. Законопроект подготовлен в рамках реализации концепции, согласованной Межведомственной рабочей группой, созданной в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в целях выработки консолидированной позиции по совершенствованию действующего института «отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» и приведению его в соответствии с новыми конституционными положениями, касающимися государственной функции защиты семьи и ребенка (далее - Межведомственная рабочая группа). В состав Межведомственной рабочей группой входят представители семи федеральных органов исполнительной власти (Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации,

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий), представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Федеральной нотариальной палаты, председатель Научно-экспертного совета при подкомитете по гражданскому праву и семейному праву Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству и руководитель экспертной рабочей группы представителей родительских и иных общественных организаций Научно-экспертного совета при Подкомитете. В целях согласования концептуальных положений в течение 2021 года было проведено 15 заседаний Межведомственной рабочей группы, в ходе которых были согласованы 72 концептуальных законодательных предложений, часть из которых реализованы в представленном законопроекте.

13. Законопроект не потребует расходов из федерального бюджета.

14. Принятие законопроекта позволит обеспечить эффективную защиту ребенка от возможных угроз его жизни или здоровью без нанесения ущерба добропорядочной семье, и тем самым укрепить институт семьи, повысить доверие граждан к институтам публичной власти, обеспечить партнерство государства и семьи в решении национальных задач обеспечения благополучия каждого ребенка, каждой отдельной семьи и государства в целом.



Веткин  
Степанов  
Трапезникова  
П.С. Яковлев  
Д.И. Яковлев

**Перечень федеральных законов,  
в которые вносятся изменения**

Статья 1. Семейный кодекс Российской Федерации

Статья 2. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате  
от 11 февраля 1993 года N 4462-1

Статья 3. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О  
дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей»

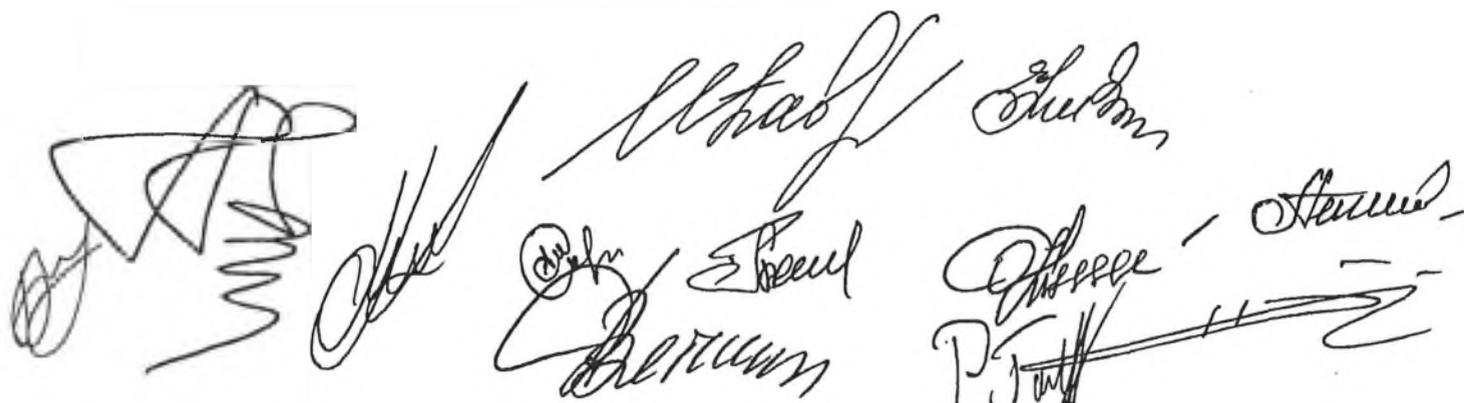
Статья 4. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об  
основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Статья 5. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об  
основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних»

Статья 6. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке  
и попечительстве»

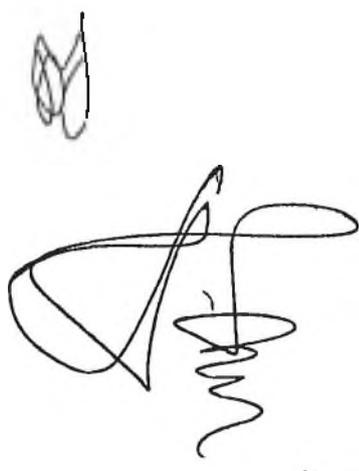
Статья 7. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О  
полиции»

Статья 8. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об  
основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



Семин  
Руд  
Иванов  
Семин  
Семин  
Семин

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

1. Реализация федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений:

1) в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828 в целях приведения его в соответствие с пунктом 6 статьи 54 Семейного кодекса в редакции законопроекта. Изменения планируются в части урегулирования порядка сохранения (внесения) в паспорт гражданина Российской Федерации по его просьбе сведений об его детях, независимо от достижения ими совершеннолетия, за исключением сведений об умерших детях;

2) в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 в целях приведения его в соответствие с пунктом 3 статьи 5 законопроекта, который предусматривает изменения в пункт 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Изменения касаются ограничений для членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях;

3) в Положение о деятельности организаций для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства

РФ от 24 мая 2014 года № 481 в целях приведения его в соответствие со статьями 65.2 и 79.5 Семейного кодекса в редакции законопроекта и пунктом 6 статьи 5 законопроекта. Изменения касаются порядка временного устройства и сроков временного пребывания детей, имеющих попечение родителей (или иных лиц, на попечении которых они находятся), в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Реализация федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует также издания нормативных правовых актов:

1) Правительства Российской Федерации - об утверждении формы акта передачи (возвращения) находящегося под временной защитой ребенка его родителям (или иным лицам, на попечении которых он находился до принятия временных мер его защиты) (пункт 1 статьи 79.8 Семейного кодекса в редакции законопроекта);

2) уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти:

об утверждении формы заявления родителей о назначении их ребенку опекуна (попечителя) на период, когда по уважительным причинам они не смогут осуществлять свои родительские права (пункт 2 статьи 65<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) ребенка по заявлению его родителей (пункт 4 статьи 65<sup>1</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы заявления родителей о временном устройстве ребенка в организацию в течение периода, когда они по уважительным причинам не смогут осуществлять свои родительские права (пункт 3 статьи 65<sup>2</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении примерной формы соглашения, заключаемого между родителями, организацией и органом управления социальной защитой

населения, о временном пребывании ребенка в организации (пункт 4 статьи 65<sup>2</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта о временных мерах защиты ребенка (пункт 1 статьи 79<sup>7</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта);

об утверждении формы акта передачи ребенка, находившегося под временной защитой, его родителям (пункт 1 статьи 79<sup>8</sup> Семейного кодекса в редакции законопроекта).

3. Реализация федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривает также принятие субъектами Российской Федерации законов, устанавливающих перечень организаций, в которые осуществляется временное устройство детей, нуждающихся во временной защите (пункт 1 статьи 79.5 Семейного кодекса в редакции законопроекта).

Handwritten signatures and initials in various colors (black, blue, red) are present at the bottom of the page. The signatures are written in cursive and include names such as "Иванов", "Петров", "Сидоров", "Кузнецов", "Левин", "Смирнов", "Иванов", "Петров", "Сидоров", "Кузнецов", "Левин", "Смирнов". There are also some illegible initials and a large scribble on the left side.